



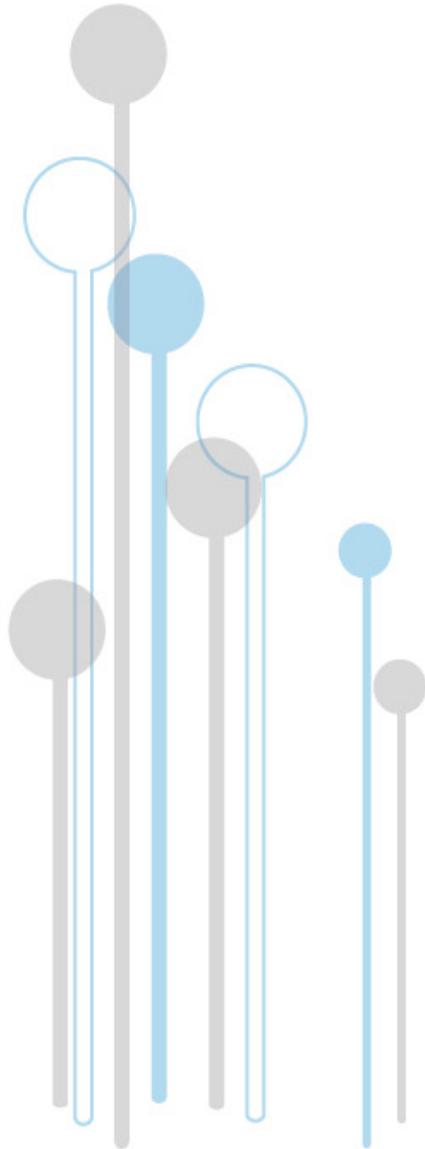
# New Energy System engineering&law

*Pubblica illuminazione -Intervento privato e Consip*

[www.energysystemsrl.it](http://www.energysystemsrl.it)

# Illuminazione Pubblica: obiettivi dell'esternalizzazione

- 1. risparmio energetico in termini di kWh/anno consumati nel rispetto dei requisiti tecnici di sicurezza degli impianti e delle norme volte al contenimento dell'inquinamento luminoso;**
- 2. migliorare il servizio illuminazione in termini di efficienza ed efficacia del servizio di gestione e copertura del territorio comunale servito;**
- 3. ridurre i costi di gestione in relazione alla qualità prestazionale dei materiali utilizzati;**
- 4. favorire l'introduzione di servizi Smart sul territorio comunale;**
- 5. prolungare il ciclo di vita utile degli impianti che ne permetta la gestione anche al termine del periodo contrattuale;**
- 6. promuovere l'utilizzo di energia verde;**
- 7. promuovere la riciclabilità dei materiali impiegati e di smaltimento.**



## I possibili percorsi per realizzare la riqualificazione degli impianti:

- 1. Agire per intervento diretto del Comune qualora si disponga di risorse ECONOMICHE e GESTIONALI proprie per effettuare gli interventi e gestire gli impianti**
- 2. Ricorre ad una ESCo in grado prefinanziare gli interventi con capitali propri o reperiti sul mercato**
- 3. Aderire ad una convenzione Consip**



# PREREQUISITI:

Per tutte le di affidamento individuate le condizioni imprescindibili per raggiungere gli obiettivi dell'Amministrazione sono:

- **OTTIMA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI**



- **INVESTIMENTI ADEGUATI**



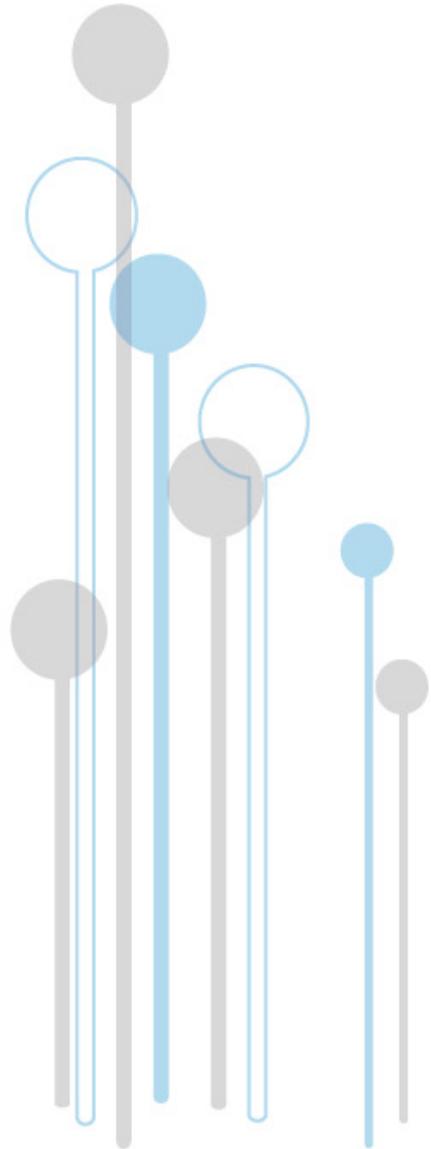
**Ricorso ad una ESCo**



**contratto di Partenariato  
Pubblico Privato** (parte IV del  
Codice)



**Finanziamento Tramite  
Terzi** (D.Lgs 115/2008)



# modalità di affidamento:

## Partenariato “puro” ex art. 180 del Codice:

- progetto definitivo
- schema di contratto
- capitolato d’oneri
- matrice dei rischi
- PEF



# modalità di affidamento:

## Finanza di Progetto ex art. 183 del Codice (iniziativa pubblica o privata):

- progetto di fattibilità tecnica ed economica
- bozza di convenzione
- matrice dei rischi
- specifiche del servizio e della gestione
- PEF



# Forma contrattuale:

- **CONCESSIONE DI SERVIZI**

- *progettazione, **finanziamento** ed esecuzione dei lavori di riqualifica accessori al servizio*
- *gestione degli impianti*
- *manutenzione ordinaria e **straordinaria***
- *fornitura energetica*



contabilizzazione:



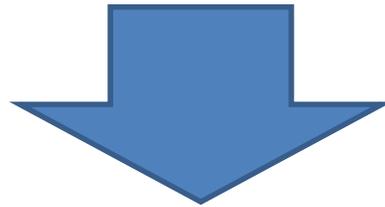
**Investimento  
OFF BALANCE ?**

we can all live better

  
New Energy System  
engineering&law



**ANAC**  
Autorità Nazionale Anticorruzione



**trasferimento del  
rischio operativo al  
partner privato**



## LA DECISIONE EUROSTAT DELL' 11-02-2004





## MATRICE DEI RISCHI

TIPO DI RISCHIO		EFFETTI	PROBABILITA'	ENTITA' DANNO	STRUMENTI PER LA MITIGAZIONE DEL RISCHIO	ALLOCAZIONE	
						SOGG. PUBBLICO	SOGG. PRIVATO
Rischio amministrativo	Rischio connesso al notevole ritardo o al diniego nel rilascio di autorizzazioni da parte dei soggetti pubblici competenti	Ritardi nella realizzazione dell'intervento di efficientamento	LIEVE	LIEVE	Monitoraggio delle istanze autorizzative presentate		X
Rischio ambientale	Rischi non preventivati di contaminazione del suolo, di bonifica, di eventi atmosferici straordinari, non corretta gestione dei rifiuti	Ritardi ed incremento dei costi, sanzioni	LIEVE	MODERATO	Presidio e monitoraggio	X (solo se forza maggiore)	X
Rischio di progettazione	Rischio connesso alla sopravvenienza di necessari interventi di modifica del progetto derivanti da errori od omissioni di progettazione	Ritardi ed incremento dei costi	MODERATA	MODERATO	Verifica e validazione di ogni livello progettuale		X
Rischio di varianti al progetto	Rischio di modifiche di progettazione richieste dal concedente	Incremento dei costi e/o ritardi nella progettazione e costruzione	MODERATA	LIEVE	Verifica e validazione di ogni livello progettuale	X	
		Ritardo nell'ottenimento dei benefici derivanti dal risparmio energetico atteso					X
Rischio materie prime	Rischio di incremento del costo dei fattori produttivi o di inadeguatezza o indisponibilità di quelli previsti nel progetto	Ritardi nella realizzazione dell'intervento	MODERATA	LIEVE	Elevati standard contrattuali con i fornitori		X
Rischi di errata valutazione	Rischi di errata valutazione dei costi e dei tempi di costruzione	Ritardi ed incremento dei costi e ritardo nell'ottenimento dei benefici derivanti dal risparmio energetico atteso	LIEVE	MODERATO	Adeguati standard progettuali richiesti		X



	TIPO DI RISCHIO		EFFETTI	PROBABILITA'	ENTITA' DANNO	STRUMENTI PER LA MITIGAZIONE DEL RISCHIO	ALLOCAZIONE	
							SOGG. PUBBLICO	SOGG. PRIVATO
	Rischio di disponibilità ed adeguatezza delle tecnologie utilizzate	Rischio connesso all'utilizzo di tecnologie non ancora adeguatamente in uso sul mercato e/o vetuste	Incremento dei costi	LIEVE	MODERATO	Adeguati standard progettuali richiesti		X
	Rischi di inadempimenti contrattuali	Rischi di inadempimenti degli obblighi contrattuali assunti da fornitori o subappaltatori	Ritardi ed incremento dei costi	LIEVE	MODERATO	Elevati standard contrattuali con i fornitori		X
	Rischio variazioni normative	Rischio che le normative sovragomunali cambino in modo sfavorevole	Incremento dei costi per adattamento alla nuova normativa	LIEVE	FORTE		X	
RISCHIO DI DISPONIBILITA'	Rischio di performance	Rischio che il risparmio energetico conseguito sia inferiore al livello stabilito	Perdite economiche ed applicazione delle penali	MODERATA	FORTE	Presidio e monitoraggio		X
	Rischio di obsolescenza tecnica	Rischio non preventivato che si verifichi una più rapida obsolescenza tecnica degli impianti	Incremento dei costi di manutenzione ed applicazione delle penali	MODERATA	FORTE	Rispetto del programma manutentivo e adeguato monitoraggio della progettazione		X
	Rischio di gestione	Rischio che i costi di gestione dei servizi siano più elevati di quelli preventivati e/o che il gestore non sia in grado di erogare i servizi secondo gli standard pattuiti	Incremento dei costi ed applicazione delle penali	MODERATA	MODERATO	Presidio e monitoraggio		X
	Rischio di manutenzione	Rischio che la frequenza ed i costi di manutenzione necessari a mantenere l'impianto in perfetto stato di funzionamento varino rispetto a quelli previsti a budget	Incremento dei costi	FORTE	FORTE	Polizze assicurative		X
	Rischio materie prime	Rischio di incremento del costo dei fattori produttivi, di componenti o ricambi o di indisponibilità di quelli previsti nel piano delle manutenzioni	Incremento dei costi e aumento dei tempi di intervento	MODERATA	MODERATO	Elevati standard contrattuali con i fornitori		X
	Rischi generici assicurabili	Rischi vari assicurabili (incendio, incidente stradale, atti di vandalismo, ...)	Vari	FORTE	LIEVE	Polizze assicurative		X
	Rischio eventi di forza maggiore	Tipologia di eventi non coperti dalle normali polizze assicurative che danneggino gli impianti	Vari	MINIMA	FORTE		X	
	RISCHI RATTIVI	Rischio finanziario e di	Rischio di non reperibilità di finanziamento o aumento del tasso di finanziamento durante il	Incremento dei costi	MINIMA	MODERATO		

# Convenzione CONSIP:

- **APPALTO DI SERVIZI**
  - *progettazione, finanziamento ed esecuzione di interventi di risparmio energetico e riqualifica - **LIMITATO***
  - *gestione degli impianti*
  - *manutenzione ordinaria*
  - *fornitura energetica*



# convenzione CONSIP

sono previste due soluzioni contrattuali:

	CONTRATTO STANDARD	CONTRATTO ESTESO
Durata contrattuale	5 ANNI	9 ANNI
Interventi impiantistici su richiesta della PA - <b>EXTRA CANONE</b>	30% del canone	20% del canone
Quota obbligatoria interventi impiantistici a carico del fornitore		10% del canone



minimo investimento da parte del fornitore e solo nel contratto esteso





**il Servizio Luce non rientra tra le tipologie di beni e servizi per cui vige l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di aderire alle eventuali convenzioni fornite da Consip.**

*TAR Emilia Romagna, sezione staccata di Parma (30.06.2017)*

*TAR Lazio, Roma, 24.05.2018 n. 5781*



# alcune differenze....

	<b>PPP</b>	<b>CONSIP</b>
<b>CONTRATTO</b>	Concessione di servizi	Appalto di servizi
<b>DURATA</b>	Misurata al tempo di rientro degli investimenti  (mediamente dai 15 ai 20 anni)	max 9 ANNI
<b>LAVORI DI RIQUALIFICA</b>	Interamente prefinanziati dalla ESCo	Finanziati in minima parte dal FORNITORE e remunerati extra canone
<b>GESTIONE DEGLI IMPIANTI</b>	Compresa nel canone	Compresa nel canone
<b>MANUTENZIONE</b>	Ordinaria e tutta la <u>straordinaria</u> fatti salvi i soli eventi di forza maggiore	Solo ordinaria
<b>ESTENSIONE CONTRATTUALE</b>	Nei limiti del Codice	NO
<b>GARANZIE</b>	Trasferimento dei rischi in capo alla ESCo, polizza lavori e polizza di gestione	Polizza lavori





# New Energy System engineering&law

**Nadia Perego**

[info@energysystemsrl.it](mailto:info@energysystemsrl.it)

Tel: +39 035 4376361

[www.energysystemsrl.it](http://www.energysystemsrl.it)

